

Towarzystwo Przyjaciół Nauk Pro Publico Bono K.O.T.A. RP Prosta Spółka Akcyjna (zwane Towarzystwem); Siedziba: Łódź; biuro przy ul. Juliana Tuwima 48 lok. 11, 90-021 Łódź, Rzeczpospolita Polska; Sąd Rejestrowy: Sąd Rejonowy dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi, XX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego; KRS: 0001226252; NIP: 7252364596; kapitał akcyjny: 1 zł. Nr. telefonu: 00-48-42-2032212;

<https://www.towarzystwoprzyjaciolnauk.pl>

Łódź, dnia 10 czerwca 2026 r.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
I Oddział w Łodzi
Inspektorat w Zgierzu
ul. Chopina 5
95-100 Zgierz
adres do e-Doręczeń ZUS I Oddział w Łodzi: AE:PL-53124-39628-ICTSU-20

Do wiadomości:

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-60051-39700-ISVBV-33

Minister Cyfryzacji
Ministerstwo Cyfryzacji
ul. Królewska 27
00-060 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-45928-68514-CHARA-16

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
Centrala
ul. Szamocka 3, 5
01-748 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-92659-41628-BJDEF-20

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
I Oddział w Łodzi
ul. Zamenhofa 2
90-431 Łódź
adres do e-Doręczeń: AE:PL-53124-39628-ICTSU-20

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
Inspektorat w Kutnie
ul. Jagiełły 12
99-301 Kutno
za pośrednictwem adresu do e-Doręczeń ZUS I Oddział w Łodzi: AE:PL-53124-39628-ICTSU-20

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
II Inspektorat w Łodzi
ul. Lipiec Reymontowskich 11
91-120 Łódź
za pośrednictwem adresu do e-Doręczeń ZUS I Oddział w Łodzi: AE:PL-53124-39628-ICTSU-20

Państwowa Inspekcja Pracy
Główny Inspektorat Pracy
ul. Barska 28/30
02-315 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-83203-53516-CVTWG-19

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-71807-16448-ECUAB-27

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa
adres do e-Doręczeń: AE:PL-81771-91578-RDUCW-25

Dotyczy: pisma z dnia 10 czerwca 2026 r., znak: 210500/71/2026-UBS-4621, dotyczącego dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA za maj 2026 r.

Nawiązanie do wcześniejszej korespondencji kierowanej do wiadomości instytucji publicznych:

- Państwowa Inspekcja Pracy — Główny Inspektorat Pracy: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Najwyższa Izba Kontroli: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Ministerstwo Cyfryzacji: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych — Centrala: „Skarga / wniosek / sygnał kontrolny w sprawie praktyki obsługi e-Doręczeń przez jednostki Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz potrzeby weryfikacji możliwych mechanizmów niepoprawnego wpływu organizacyjnego”, z dnia 8 czerwca 2026 r., godz. 10:21;
- Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej: „Pismo ogólne — wniosek o aktualizację danych w systemie wobec DRA, RCA za marzec, kwiecień i maj 2026”, z dnia 3 czerwca 2026 r., godz. 20:52;
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych — I Oddział w Łodzi: „Pismo ogólne — wniosek o aktualizację danych w systemie wobec DRA, RCA za marzec, kwiecień i maj 2026”, z dnia 3 czerwca 2026 r., godz. 20:52;
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych — I Oddział w Łodzi: „DRA i RCA za maj 2026 wobec art. 300 KSH”, z dnia 2 czerwca 2026 r., godz. 02:16.

Do właściwej Osoby i/lub właściwych Osób

Szanowny Panie lub szanowna Pani,

w odpowiedzi na pismo z dnia 10 czerwca 2026 r., znak: 210500/71/2026-UBS-4621, podtrzymuję stanowisko, że dokumenty ZUS DRA i ZUS RCA za maj 2026 r. zostały skutecznie przekazane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za pośrednictwem systemu e-Doręczeń, a urząd nie może odmówić ich przyjęcia wyłącznie z powołaniem się na preferowany przez ZUS kanał techniczny, jeżeli dokumenty zostały doręczone do urzędu w sposób przewidziany ustawą. W pierwszej kolejności wskazuję, że w konkretnym stanie faktycznym aplikacja ePłatnik oraz portal udostępniony płatnikowi pod adresem:

w konfiguracji udostępnionej TPN PPB K.O.T.A. RP P.S.A. nie umożliwiają złożenia dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA za maj 2026 r. Oznacza to, że wskazany przez urząd kanał techniczny nie jest dla płatnika realnie dostępny w zakresie wykonania konkretnego obowiązku rozliczeniowego. Skoro zatem portal wskazywany przez urząd nie pozwala na złożenie wymaganych dokumentów, płatnik nie może ponosić negatywnych konsekwencji ograniczeń technicznych systemu pozostającego po stronie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo systemów przez Zakład wskazywanych. Nie jest dopuszczalne, aby urząd jednocześnie wymagał złożenia dokumentów w terminie oraz odmawiał przyjęcia dokumentów skutecznie przekazanych przez system doręczeń elektronicznych, gdy wskazany przez urząd system ePłatnik, w konfiguracji udostępnionej płatnikowi, nie umożliwia ich złożenia. Takie stanowisko prowadziłoby do naruszenia zasady zaufania do urzędów publicznych, zasady proporcjonalności oraz zasady niedopuszczalności przerzucania na stronę skutków ograniczeń technicznych systemów teleinformatycznych obsługiwanych albo wskazywanych przez urząd.

Podstawą prawną niniejszego stanowiska są w szczególności:

1. art. 47a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, który reguluje obowiązek przekazywania dokumentów ubezpieczeniowych w postaci dokumentu elektronicznego oraz zasady przekazywania takich dokumentów do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;
2. art. 47a ust. 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, przewidujący możliwość przekazywania dokumentów w formie pisemnej przez płatników rozliczających składki za nie więcej niż 5 osób, co potwierdza, że ustawodawca rozróżnia formę dokumentu i techniczny sposób jego przekazania, lecz nie daje urzędowi podstawy do ignorowania dokumentów skutecznie doręczonych kanałem ustawowym;
3. ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, która ustanawia publiczną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz obowiązek podmiotów publicznych w zakresie obsługi korespondencji kierowanej i doręczanej za pomocą systemu e-Doręczeń;
4. art. 4 ustawy o doręczeniach elektronicznych, z którego wynika ustawowe znaczenie doręczeń elektronicznych jako podstawowego sposobu doręczania korespondencji wymagającej potwierdzenia nadania lub odbioru;
5. art. 39 i nast. Kodeksu postępowania administracyjnego, w zakresie, w jakim regulują doręczanie pism z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i systemu doręczeń elektronicznych;
6. art. 63 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym podania, żądania, wyjaśnienia i inne pisma mogą być wnoszone również z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, jeżeli spełniają wymagania przewidziane prawem;
7. ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, która nakłada na podmioty publiczne obowiązek zapewnienia elektronicznej komunikacji i wymiany danych w sprawach realizowanych przez te podmioty;
8. rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 kwietnia 2026 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów, w szczególności w zakresie obowiązujących wzorów dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA.

Podkreślam, że żaden z powołanych przez Państwa argumentów nie wskazuje przepisu, który wprost stanowiłby, że dokument ZUS DRA lub ZUS RCA doręczony Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych przez urzędową skrzynkę e-Doręczeń jest bezskuteczny, nieistniejący albo niepodlegający przyjęciu. Pismo Zakładu ogranicza się do wskazania preferowanych kanałów technicznych, tj. PUE ZUS/ePłatnik, programu Płatnik oraz programów księgowo-kadrowych posiadających integrację z ZUS. Tego rodzaju informacja organizacyjna nie może jednak zastępować podstawy prawnej odmowy przyjęcia dokumentów skutecznie doręczonych urzędowi za pomocą systemu e-Doręczeń, zwłaszcza gdy portal ePłatnik udostępniony płatnikowi nie umożliwia złożenia tych dokumentów.

Wnoszę zatem o:

1. przyjęcie i przetworzenie dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA za maj 2026 r. przekazanych za pośrednictwem e-Doręczeń;
2. dodanie dokumentów złożonych za pośrednictwem e-Doręczeń do systemu elektronicznego ZUS w sposób równoprawny ze złożeniem dokumentów w formie papierowej;
3. potwierdzenie, że dokumenty zostały przyjęte z datą ich doręczenia do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przez system e-Doręczeń;

4. ewentualnie, w przypadku podtrzymania stanowiska odmownego, wskazanie konkretnego przepisu rangi ustawowej albo wykonawczej, z którego wynika bezskuteczność dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA doręczonych Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych za pomocą publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego;
5. wskazanie, w jaki sposób płatnik ma wykonać obowiązek ustawowy, jeżeli portal ePłatnik udostępniony płatnikowi pod adresem <https://www.zus.pl/portal/eplMain.npi#EPL0013> w konfiguracji dostępnej dla TPN PPB K.O.T.A. RP P.S.A. nie umożliwia złożenia dokumentów ZUS DRA i ZUS RCA, a jednocześnie urząd odmawia przyjęcia tych dokumentów przez e-Doręczenia;
6. potraktowanie niniejszego pisma, w razie potrzeby, jako ponowienia żądania przyjęcia dokumentów rozliczeniowych za maj 2026 r. oraz jako żądania usunięcia przeszkody technicznej uniemożliwiającej wykonanie obowiązku płatnika.

Jednocześnie wskazuję, że płatnik działa w celu prawidłowego i terminowego wykonania obowiązków publicznoprawnych, a nie w celu obejścia systemów ZUS. Odmowa przyjęcia dokumentów skutecznie doręczonych przez ustawowy system e-Doręczeń, przy jednoczesnym braku realnej możliwości złożenia ich przez ePłatnik, naruszałaby zasadę działania urzędów publicznych na podstawie i w granicach prawa oraz zasadę pogłębiania zaufania obywateli i podmiotów do państwa. Jeżeli dokumenty złożone za pośrednictwem e-Doręczeń nie zostaną dodane do systemu elektronicznego ZUS w sposób równoprawny ze złożeniem dokumentów w formie papierowej, proszę traktować niniejsze pismo również jako pismo przedprocesowe zapowiadające skierowanie sprawy na drogę postępowania sądowego w celu ochrony praw płatnika oraz ustalenia skuteczności doręczenia dokumentów przekazanych urzędowi za pośrednictwem ustawowego systemu e-Doręczeń. Ponadto informuję, że w razie dalszej odmowy przyjęcia i przetworzenia dokumentów przekazanych przez system e-Doręczeń, niniejsza sprawa, wraz z korespondencją i opisem ograniczeń technicznych portalu ePłatnik udostępnionego płatnikowi, może zostać przekazana do wiadomości posłów i senatorów Rzeczypospolitej Polskiej i/lub pozostałym bądź niektórym z pozostałych osób o funkcjach publicznych, w szczególności w celu podjęcia interwencji parlamentarnej oraz oceny praktyki urzędu w zakresie respektowania ustawowego systemu e-Doręczeń.

Z uprzejmymi wyrazami poważania

Jan Zirk-Sadowski, Doktor Cantab, Dyrektor Główny,
osoba uprawniona do reprezentacji TPNPPBKOTARPPSA

Towarzystwo Przyjaciół Nauk Pro Publico Bono K.O.T.A. RP Prosta Spółka Akcyjna (albo: TPNPPBKOTARPPSA, zwane też Towarzystwem); Siedziba: Łódź; biuro przy ul. Juliana Tuwima 48 lok. 11, 90-021 Łódź, Rzeczpospolita Polska; Sąd Rejestrowy: Sąd Rejonowy dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi, XX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego; KRS: 0001226252; NIP: 7252364596; kapitał akcyjny: 1 zł. Nr. telefonu: 00-48-42-2032212; Towarzystwo, tj. Spółka i Jej zrzeszenie wewnętrzne TPN reprezentowane są przez: Jan Zirk-Sadowski, Doktor Cantab, Dyrektor Główny (zaimki: On / Jemu / Jego)
<https://www.towarzystwoprzyjaciolnauk.pl>